



**ПРАВИТЕЛЬСТВО РОСТОВСКОЙ ОБЛАСТИ**  
**МИНИСТЕРСТВО СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА И ПРОДОВОЛЬСТВИЯ**  
**РОСТОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

**РАСПОРЯЖЕНИЕ**

26.12.2019

№ 105

г. Ростов-на-Дону

**О внесении изменений в распоряжение министерства сельского хозяйства  
и продовольствия Ростовской области от 24.05.2019 № 32**

В целях приведения правового акта министерства сельского хозяйства и продовольствия Ростовской области в соответствие с действующим законодательством:

1. Внести в распоряжение министерства сельского хозяйства и продовольствия Ростовской области от 24.05.2019 № 32 «О системе внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (антимонопольный комплаенс) в министерстве сельского хозяйства и продовольствия Ростовской области» изменения согласно приложению.

2. Настоящее распоряжение вступает в силу со дня его подписания.

3. Отделу программно-информационного обеспечения и государственных услуг обеспечить размещение настоящего распоряжения на официальном сайте министерства сельского хозяйства и продовольствия Ростовской области.

4. Контроль за исполнением распоряжения оставляю за собой.

Министр сельского хозяйства  
и продовольствия Ростовской области

К.Н. Рачаловский

Распоряжение вносят:  
отдел организационной работы, делопроизводства, материально-технического  
и хозяйственного обеспечения  
сектор правовой работы;

Приложение  
к распоряжению министерства  
сельского хозяйства и продовольствия  
Ростовской области

от 26.12.2019 № 105

ИЗМЕНЕНИЯ,

вносимые в распоряжение министерства сельского хозяйства и продовольствия Ростовской области от 24.05.2019 № 32 «О системе внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (антимонопольный комплаенс) в министерстве сельского хозяйства и продовольствия Ростовской области»

1. Преамбулу изложить в редакции:

«В целях реализации Указа Президента Российской Федерации от 21.12.2017 № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции», в соответствии с методическими рекомендациями по созданию и организации федеральными органами исполнительной власти системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства, утвержденными распоряжением Правительства Российской Федерации от 18.10.2018 № 2258-р:».

2. Пункт 1 изложить в редакции:

«1. Утвердить Положение об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в министерстве сельского хозяйства и продовольствия Ростовской области согласно приложению.».

3. Пункт 2 изложить в редакции:

«2. Установить, что:

структурные подразделения министерства сельского хозяйства и продовольствия Ростовской области являются ответственными за функционирование системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в министерстве сельского хозяйства и продовольствия Ростовской области;

коллегиальным органом, осуществляющим оценку эффективности организации и функционирования антимонопольного комплаенса, является Общественный совет при министерстве сельского хозяйства и продовольствия Ростовской области, состав которого утверждается правовым актом министерства сельского хозяйства и продовольствия Ростовской области.».

4. Пункт 5 изложить в редакции:

«5. Контроль за исполнением распоряжения оставляю за собой.».

5. Приложение к распоряжению изложить в редакции:

«Приложение  
к распоряжению министерства  
сельского хозяйства и продовольствия  
Ростовской области  
от 24.05.2019 № 32

**ПОЛОЖЕНИЕ**  
об организации системы внутреннего обеспечения соответствия  
требованиям антимонопольного законодательства  
в министерстве сельского хозяйства и продовольствия Ростовской области

1. Общие положения

1.1. Настоящее Положение регулирует вопросы организации и функционирования системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в министерстве сельского хозяйства и продовольствия Ростовской области (далее – антимонопольный комплаенс).

1.2. Для целей настоящего положения используются следующие термины:  
«антимонопольное законодательство» – законодательство, основывающееся на Конституции Российской Федерации, Гражданском кодексе Российской Федерации и состоящее из Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», иных федеральных законов, регулирующих отношения, связанные с защитой конкуренции, в том числе с предупреждением и пресечением монополистической деятельности и недобросовестной конкуренции, в которых участвуют федеральные органы исполнительной власти, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, иные осуществляющие функции указанных органов органы или организации, а также государственные внебюджетные фонды, Центральный банк Российской Федерации, российские юридические лица и иностранные юридические лица, физические лица, в том числе индивидуальные предприниматели;

«антимонопольный орган» – федеральный антимонопольный орган и его территориальные органы;

«доклад об антимонопольном комплаенсе» – документ, содержащий информацию об организации в министерстве сельского хозяйства и продовольствия Ростовской области антимонопольного комплаенса и его функционировании;

«нарушение антимонопольного законодательства» – недопущение, ограничение, устранение конкуренции министерством сельского хозяйства и продовольствия Ростовской области;

«риски нарушения антимонопольного законодательства» – сочетание вероятности и последствий наступления неблагоприятных событий в виде ограничения, устранения или недопущения конкуренции;

1.3. Целями антимонопольного комплаенса являются:

обеспечение соответствия деятельности министерства сельского хозяйства и продовольствия Ростовской области (далее – министерство) требованиям антимонопольного законодательства;

профилактика нарушений требований антимонопольного законодательства в деятельности министерства.

1.4. Задачами антимонопольного комплаенса являются:

выявление рисков нарушения антимонопольного законодательства;

управление рисками нарушения антимонопольного законодательства;

контроль за соответствием деятельности министерства требованиям антимонопольного законодательства;

оценка эффективности функционирования в министерстве антимонопольного комплаенса.

1.5. При организации антимонопольного комплаенса министерство руководствуется основными принципами:

эффективность функционирования антимонопольного комплаенса в министерстве;

регулярность оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства;

обеспечение информационной открытости функционирования в министерстве антимонопольного комплаенса;

непрерывность функционирования антимонопольного комплаенса в министерстве;

совершенствование антимонопольного комплаенса.

## 2. Организация антимонопольного комплаенса

2.1. Общий контроль за организацией и функционированием в министерстве антимонопольного комплаенса осуществляет министр сельского хозяйства и продовольствия Ростовской области (далее – министр), который:

утверждает правовой акт об антимонопольном комплаенсе и внесенные в него изменения, а также иные документы, регламентирующие функционирование антимонопольного комплаенса;

применяет меры ответственности за несоблюдение сотрудниками министерства правового акта об антимонопольном комплаенсе;

рассматривает материалы, отчеты и результаты периодических оценок эффективности функционирования антимонопольного комплаенса и принимает меры, направленные на устранение выявленных недостатков;

осуществляет контроль за устранением выявленных недостатков антимонопольного комплаенса.

2.2. Структурные подразделения министерства, ответственные за функционирование антимонопольного комплаенса, и их компетенции установлены согласно приложению № 1 к настоящему Положению.

2.3. К функциям коллегиального органа относятся:

рассмотрение и оценка мероприятий министерства в части, касающейся функционирования антимонопольного комплаенса;

рассмотрение и утверждение доклада об антимонопольном комплаенсе.

### 3. Выявление и оценка рисков нарушения антимонопольного законодательства

3.1. В целях выявления рисков нарушения антимонопольного законодательства структурными подразделениями министерства, указанными в пункте 2.2 настоящего Положения, на регулярной основе проводятся следующие мероприятия:

анализ выявленных нарушений антимонопольного законодательства в деятельности министерства за предыдущие 3 года (наличие предостережений, предупреждений, штрафов, жалоб, возбужденных дел);

подготовка проектов нормативных правовых актов министерства с учетом требований федерального и областного антимонопольного законодательства;

мониторинг и анализ практики применения министерством антимонопольного законодательства;

проведение систематической оценки эффективности разработанных и реализуемых мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства.

3.2. При проведении (не реже одного раза в год) анализа выявленных нарушений антимонопольного законодательства за предыдущие 3 года (наличие предостережений, предупреждений, штрафов, жалоб, возбужденных дел) сектором правовой работы реализуются следующие мероприятия:

осуществление сбора в структурных подразделениях министерства сведений о наличии нарушений антимонопольного законодательства при осуществлении закупок товаров, работ услуг для государственных нужд;

составление перечня нарушений антимонопольного законодательства в министерстве, который должен содержать сведения о выявленных за последние 3 года нарушениях антимонопольного законодательства (отдельно по каждому нарушению) и информацию о нарушении (указание нарушенной нормы антимонопольного законодательства, краткое изложение сути нарушения, указание последствий нарушения антимонопольного законодательства и результата рассмотрения нарушения антимонопольным органом), позицию антимонопольного органа, сведения о мерах по устранению нарушения, а также о мерах, направленных министерством на недопущение повторения нарушения.

3.3. При подготовке проектов правовых актов министерства, а также в случае получения от органов, обладающих контрольно-надзорными



функциями, и иных органов замечаний к проектам правовых актов, реализуются следующие мероприятия:

разработка структурными подразделениями министерства, указанными в пункте 2.2 настоящего Положения, а также структурными подразделениями, осуществляющими подготовку проектов правовых актов министерства, и размещение отделом программно-информационного обеспечения и государственных услуг на официальном сайте министерства в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» [www.don-agro.ru](http://www.don-agro.ru) (далее – официальный сайт) исчерпывающего перечня данных правовых актов;

размещение уведомления о разработке правового акта и проекта правового акта отделом программно-информационного обеспечения и государственных услуг на официальном сайте.

3.4. При проведении анализа проектов нормативных правовых актов главным специалистом (вопросы противодействия коррупции) реализуются следующие мероприятия:

размещение на официальном сайте [regulation.donland.ru](http://regulation.donland.ru) в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (приравнивается к такому размещению) проекта нормативного правового акта с необходимым обоснованием реализации предлагаемых решений, в том числе их влияния на конкуренцию.

3.5. При проведении мониторинга и анализа практики применения антимонопольного законодательства в министерстве реализуются следующие мероприятия:

осуществление сектором правовой работы на постоянной основе сбора сведений о правоприменительной практике в министерстве;

подготовка сектором правовой работы по итогам сбора информации (аналитической справки) об изменениях и основных аспектах правоприменительной практики в министерстве;

организация и проведение отделом организационной работы, делопроизводства, материально-технического и хозяйственного обеспечения (не реже одного раза в год) рабочих совещаний с приглашением представителей антимонопольного органа по обсуждению результатов правоприменительной практики в министерстве.

3.6. В случае выявления рисков нарушений антимонопольного законодательства они распределяются структурными подразделениями, указанными в пункте 2.2 настоящего Положения, по уровням согласно приложению № 2 к настоящему Положению.

3.7. На основе проведенной оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства структурными подразделениями министерства составляется карта рисков согласно приложению № 3 к настоящему Положению.

3.8. Информация о проведении выявления и оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства включается в доклад об антимонопольном комплаенсе.

#### 4. Мероприятия по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства

4.1. В целях снижения рисков нарушения антимонопольного законодательства сектором правовой работы с учетом предложений структурных подразделений министерства ежегодно осуществляется подготовка плана мероприятий («дорожной карты») по форме согласно приложению № 4 к настоящему Положению, который утверждается министром.

4.2. Структурными подразделениями министерства в рамках курируемых полномочий осуществляется мониторинг исполнения плана мероприятий («дорожной карты») по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства.

4.3. Информация об утверждении и исполнении планов мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства включается сектором правовой работы в доклад об антимонопольном комплаенсе.

#### 5. Ключевые показатели и оценка эффективности функционирования антимонопольного комплаенса

5.1. В целях оценки эффективности функционирования в министерстве антимонопольного комплаенса правовым актом министерства устанавливаются ключевые показатели.

5.2. Методика расчета ключевых показателей эффективности функционирования антимонопольного комплаенса в министерстве приведена в приложении № 5 к настоящему Положению.

5.3. Оценка достижения ключевых показателей эффективности антимонопольного комплаенса в министерстве ежегодно проводится сектором правовой работы.

5.4. Информация о достижении ключевых показателей эффективности функционирования в министерстве включается в доклад об антимонопольном комплаенсе.

#### 6. Доклад об антимонопольном комплаенсе

6.1. На основании информации, представленной структурными подразделениями министерства, указанными в пункте 2.2 настоящего Положения, о реализации мероприятий, предусмотренных пунктами 3.1-3.5 настоящего Положения, сектором правовой работы осуществляется подготовка проекта доклада об антимонопольном комплаенсе.

Доклад об антимонопольном комплаенсе должен содержать следующую информацию:

о результатах проведенной оценки рисков нарушения министерством антимонопольного законодательства;

об исполнении мероприятий по снижению рисков нарушения министерством антимонопольного законодательства.

6.2. Доклад об антимонопольном комплаенсе представляется сектором правовой работы на подписание министру и на утверждение в коллегиальный орган в декабре отчетного года.

6.3. Доклад об антимонопольном комплаенсе, подписанный министром и утвержденный коллегиальным органом, размещается на официальном сайте и направляется министерством в Управление Федеральной антимонопольной службы по Ростовской области.



Приложение № 1  
к Положению об организации  
системы внутреннего обеспечения  
соответствия требованиям  
антимонопольного законодательства  
в министерстве сельского хозяйства  
и продовольствия Ростовской области

УТВЕРЖДАЮ  
Министр сельского хозяйства  
и продовольствия Ростовской области

(подпись) \_\_\_\_\_ (инициалы, фамилия) \_\_\_\_\_  
« \_\_\_\_\_ » \_\_\_\_\_ 20\_\_ г.

**КОМПЕТЕНЦИИ**  
структурных подразделений министерства сельского хозяйства  
и продовольствия Ростовской области в области функционирования  
антимонопольного комплаенса

Функция	Ответственное структурное подразделение
Выявление рисков нарушения антимонопольного законодательства, учёт обстоятельств, связанных с рисками нарушения антимонопольного законодательства, определение вероятности возникновения рисков нарушения антимонопольного законодательства	В соответствии с Картой рисков нарушения антимонопольного законодательства (приложение № 3 к настоящему Положению)
Выявление конфликта интересов в деятельности сотрудников и структурных подразделений министерства	Главный специалист (вопросы противодействия коррупции)
Консультирование сотрудников министерства по вопросам, связанным с соблюдением антимонопольного законодательства и антимонопольным комплаенсом	Сектор правовой работы, Бухгалтерия
Организация взаимодействия с другими структурными подразделениями министерства по вопросам, связанным с антимонопольным комплаенсом	Отдел организационной работы, делопроизводства, материально-технического и хозяйственного обеспечения Сектор правовой работы
Организация и проведение служебных	Заместители министра,

<p>проверок, связанных с функционированием антимонопольного комплаенса, и участие в них</p>	<p>Руководители структурных подразделений министерства, Отдел по работе с персоналом и кадровой политики, Сектор правовой работы,</p>
<p>Взаимодействие с антимонопольным органом и организация содействия антимонопольному органу в части, касающихся вопросов, связанных с проводимыми проверками</p>	<p>Бухгалтерия, Структурные подразделения министерства, являющиеся инициаторами закупки, Сектор правовой работы</p>
<p>Информирование министра о внутренних документах, которые могут повлечь нарушение антимонопольного законодательства</p>	<p>В соответствии с Картой рисков нарушения антимонопольного законодательства (приложение № 3 к настоящему Положению)</p>
<p>Подготовка и представление министру правового акта об антимонопольном комплаенсе (внесении изменений в антимонопольный комплаенс), а также иных правовых актов министерства, регламентирующих процедуры антимонопольного комплаенса</p>	<p>Сектор правовой работы</p>

Приложение № 2  
к Положению об организации  
системы внутреннего обеспечения  
соответствия требованиям  
антимонопольного законодательства  
в министерстве сельского хозяйства  
и продовольствия Ростовской области

УТВЕРЖДАЮ  
Министр сельского хозяйства  
и продовольствия Ростовской области

\_\_\_\_\_  
(подпись) \_\_\_\_\_ (инициалы, фамилия)  
« \_\_\_\_\_ » \_\_\_\_\_ 20\_\_ г.

УРОВНИ РИСКОВ  
нарушения антимонопольного законодательства

Уровень риска	Описание риска
Низкий	Отрицательное влияние на отношение институтов гражданского общества к деятельности министерства по развитию конкуренции, вероятность выдачи предупреждения, возбуждения дела о нарушении антимонопольного законодательства, наложения штрафов отсутствуют
Незначительный	Вероятность выдачи предупреждения
Существенный	Вероятность выдачи предупреждения и возбуждения дела о нарушении антимонопольного законодательства
Высокий	Вероятность выдачи предупреждения, возбуждения дела о нарушении антимонопольного законодательства и (или) привлечение к административной ответственности (штраф, дисквалификация)

Приложение № 3

к Положению об организации системы  
внутреннего обеспечения соответствия  
требованиям антимонопольного  
законодательства

в министерстве сельского хозяйства  
и продовольствия Ростовской области

УТВЕРЖДАЮ

Министр сельского хозяйства  
и продовольствия Ростовской области

\_\_\_\_\_ (подпись) \_\_\_\_\_ (инициалы, фамилия)

« \_\_\_\_\_ » \_\_\_\_\_ 20 \_\_\_\_\_ г.

КАРТА РИСКОВ

нарушения антимонопольного законодательства

№ п/п	Выявленные риски	Причины (условия) возникновения рисков	Уровень рисков	Мероприятия по минимизации и устранению рисков	Компетентное структурное подразделение
1	2	3	4	5	6
1.	Нарушения при осуществлении министерством закупок товаров, работ, услуг для государственных нужд	Утверждение министерством конкурсной документации, документации об электронном аукционе, о проведении запроса котировок, о проведении запроса предложений	Высокий уровень	Контроль документов на стадии «согласования» Изучение нормативных документов Мониторинг изменения законодательства	Бухгалтерия, Структурные подразделения министерства, являющиеся инициаторами закупки Сектор правовой работы (в части согласования проектов государственных контрактов)

		<p>с нарушением требований к объекту закупки, влекущее за собой ограничение количества участников</p> <p>Нарушение порядка определения и обоснования начальной (максимальной) цены контракта</p>		<p>Анализ допущенных нарушений</p>	
2.	<p>Подготовка проектов правовых актов министерства, в которых могут содержаться риски нарушения антимонопольного законодательства</p>	<p>Принятие правовых актов министерства с нарушением требований антимонопольного законодательства</p>	<p>Незначительный уровень</p>	<p>Внесение изменений в правовые акты министерства в соответствии с требованиями антимонопольного законодательства</p> <p>Мониторинг изменений законодательства</p> <p>Анализ допущенных нарушений</p>	<p>Структурные подразделения министерства, являющиеся инициаторами разработки нормативных правовых актов</p> <p>Сектор правовой работы</p>

Приложение № 4  
к Положению об организации  
системы внутреннего обеспечения  
соответствия требованиям  
антимонопольного законодательства  
в министерстве сельского хозяйства  
и продовольствия Ростовской области

УТВЕРЖДАЮ  
Министр сельского хозяйства  
и продовольствия Ростовской области

\_\_\_\_\_  
(подпись) \_\_\_\_\_ (инициалы, фамилия)  
« \_\_\_\_\_ » \_\_\_\_\_ 20\_\_ г.

ПЛАН МЕРОПРИЯТИЙ («ДОРОЖНАЯ КАРТА»)  
по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства  
на \_\_\_\_\_  
(указывается период)

№	Мероприятие	Предложенные действия	Ответственный	Срок
1	2	3	4	5



Приложение № 5  
к Положению об организации  
системы внутреннего обеспечения  
соответствия требованиям  
антимонопольного законодательства  
в министерстве сельского хозяйства  
и продовольствия Ростовской области

**МЕТОДИКА РАСЧЕТА**  
ключевых показателей эффективности функционирования  
антимонопольного комплаенса в министерстве сельского хозяйства  
и продовольствия Ростовской области

1. Общие положения

1.1. Методика расчета ключевых показателей эффективности функционирования антимонопольного комплаенса в министерстве сельского хозяйства и продовольствия Ростовской области (далее - Методика) разработана в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 18.10.2018 № 2258-р «Об утверждении методических рекомендаций по созданию и организации федеральными органами исполнительной власти системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства».

1.2. В целях оценки эффективности функционирования в министерстве антимонопольного комплаенса в соответствии с Методикой рассчитываются ключевые показатели эффективности антимонопольного комплаенса (далее – КПЭ).

1.3. КПЭ для министерства являются:

количество нарушений антимонопольного законодательства со стороны министерства (в том числе при осуществлении закупок для государственных нужд);

количество нормативных правовых актов министерства, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства;

количество проектов нормативных правовых актов министерства, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства;

количество сотрудников министерства, которые ознакомлены с правовым актом министерства об антимонопольном комплаенсе.

1.4. Под нарушением антимонопольного законодательства со стороны министерства понимаются:

возбужденные антимонопольным органом в отношении министерства антимонопольные дела;

выданные антимонопольным органом министерству предупреждения о прекращении действий (бездействия), об отмене или изменении актов, которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства, либо

об устранении причин и условий, способствовавших возникновению такого нарушения, и о принятии мер по устранению последствий такого нарушения;

направление антимонопольным органом министерству предостережения о недопустимости совершения действий, которые могут привести к нарушению антимонопольного законодательства.

## 2. Оценка значений КПЭ

2.1. Расчет КПЭ проводится путем суммирования баллов, полученных согласно таблице:

№ п/п	Наименование ключевого показателя эффективности	Количественная характеристика показателя	Значение показателя (баллов)
1.	Количество нарушений антимонопольного законодательства министерством	нет	35
		1	25
		более 1	0
2.	Количество нормативных правовых актов министерства, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства	нет	25
		1	15
		более 1	0
3.	Количество проектов нормативных правовых актов министерства, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства	нет	25
		1	15
		более 1	0
4.	Количество сотрудников министерства, которые ознакомлены с правовым актом министерства об антимонопольном комплаенсе	более 80%	15
		от 50% до 80%	10
		менее 50%	0

2.2. Периодом, за который проводится оценка эффективности функционирования антимонопольного законодательства, является календарный год.

2.3. Общая сумма баллов КПЭ составляет 100 баллов:

Высокая эффективность – от 75 до 100 баллов.

Средняя эффективность – от 50 до 75 баллов.

Низкая эффективность – от 25 до 50 баллов.

Неэффективно – ниже 25 баллов.